

Desafíos post pandemia de los programas sociales

Semana de la Inclusión Social

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social - MIDIS

Lima, Perú - Octubre 19, 2022

Rogelio Gómez Hermosillo M

Consultor Internacional del BID

Desafíos post pandemia de los programas sociales

El reto a los programas de protección social desarticulados

El reto de mantener programas “compensatorios”

Tres enfoques clave

Los avances del rediseño de Juntos

Programas sociales desarticulados

- En muchos países de América Latina se carece de sistemas de protección social articulados
- Las políticas de protección social están basadas en programas inconexos
- Muchas veces con coberturas limitadas
- O con cobertura rígida para enfrentar shocks como la pandemia





Los sistemas de focalización pueden contribuir a la articulación de la protección social

- Los sistemas de focalización sirven para identificar hogares (y personas) conforme a sus características socioeconómicas
- Permiten asignar los presupuestos de manera racional, más efectiva y más eficiente
- Y posibilitan establecer complementariedades y evitar duplicidades
- Siempre y cuando, tengan un desempeño adecuado:
 - En su alcance
 - En su precisión
 - En su oportunidad
- Y siempre y cuando los programas y acciones de protección social tengan capacidad de respuesta (presupuesto, cobertura, capacidad de respuesta para incorporar (y desincorporar) hogares)



El reto de los programas compensatorios

- Este concepto está “pasado de moda”, pero en la práctica sigue estando muy vigente
- Programas pobres para hogares pobres – Mayor desigualdad
- Acciones que no van a las causas (por ejemplo: reparto de alimentos, transferencias monetarias aisladas)



Tres enfoques complementarios frente a la pobreza y la vulnerabilidad social

- Enfoque de inclusión social “Que nadie se quede atrás”
- Enfoque de derechos humanos
- Enfoque de ciclo de vida

El enfoque de inclusión social: Que nadie se quede atrás



- Busca revertir **desventajas sociales** para construir igualdad de oportunidades
- Identifica y “rompe” **barreras de acceso** para el ejercicio de derechos sociales: educación, salud, vivienda, alimentación
- Se mide a través del cierre de brechas de desigualdad social (hacia arriba), por ejemplo:
 - Reducir desnutrición en la primera infancia de niñas y niños en hogares pobres e indígenas
 - Mejorar el desempeño educativo y la permanencia educativa de niñas, niños, adolescentes y jóvenes de hogares pobres
 - Reducir el rezago educativo de jóvenes y adultos jóvenes
 - Cerrar brecha salarial y de participación laboral de mujeres

El enfoque de derechos humanos: dimensiones y criterios

- En políticas públicas, el enfoque de DDHH es obligación del Estado
- El enfoque de derechos humanos establece dimensiones, contenidos y criterios :
 - Derecho al trabajo, con remuneración suficiente y condiciones laborales dignas
 - Derecho a la salud, a través de servicios públicos de calidad,
 - Derecho a la educación de calidad, relevante, pertinente, que contribuya al desarrollo integral de las personas
 - Derecho a la alimentación sana y nutritiva
 - Interés superior de la infancia, etc.



El enfoque de ciclo de vida permite priorizar acciones de mayor impacto

Hay intervenciones estratégicas durante el ciclo de vida, por ejemplo:

- Desarrollo Infantil Temprano en los primeros mil días de vida (La ecuación Heckman)
- La transición a y permanencia en la EMS y su vinculación con opciones reales de trabajo
- La inserción económica y laboral de jóvenes fuera de la escuela y en rezago educativo (empleabilidad)
- El empoderamiento y la inserción económica y social de las mujeres



El rediseño de Juntos: una buena inversión para la inclusión social post pandemia

- El diseño original de Juntos tiene muchas áreas de mejora
- Esquema rígido de transferencias con pérdida del valor de los 100 soles originales
- Algunos parámetros de diseño han empezado a mejorar: barrera geográfica (focalización geográfica excluyente)
- Inicio de la transferencia primera infancia, para promover un resultado de inclusión social, con enfoque de derechos humanos y ciclo de vida: niñas y niños sanos en sus primeros años de vida
- Propuesta para 2023 de transferencias para secundaria, para promover la permanencia y avance escolar de adolescentes y jóvenes de hogares en pobreza

