



PERÚ

Ministerio de Desarrollo  
e Inclusión Social



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

# Institucionalización de Medidas de Pobreza Multidimensional

---

**Ricardo Nogales**

Oxford Poverty and Human Development Initiative

Universidad de Oxford



PERÚ

Ministerio de Desarrollo  
e Inclusión Social



Siempre  
con el pueblo



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

# Infraestructura Política

Existen ejemplos en la región y el mundo sobre **andamiajes institucionales** que promueven y sostienen las medidas de pobreza multidimensional

- Los gobiernos instauran **Comités de Pilotaje** formados por representantes de diferentes ministerios y otras instituciones importantes (Sociedad civil, academia, organismos internacionales).
- Desde la inceptión de la medida, se definen **instituciones responsables** por cada aspecto de la medida (recolección de datos, estimación, reporte a los SDG, coordinación política, etc.)



PERÚ

Ministerio de Desarrollo  
e Inclusión Social



Siempre  
con el pueblo



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

# Legalidad

La sostenibilidad de las medidas de muchos países reposa sobre leyes o decretos oficiales que i) establecen la medida como oficial y/o ii) la incluyen explícitamente en los Planes Nacionales de Desarrollo:

- **Mexico:** Ley General de Desarrollo Social, que creó una institución independiente para medir y monitorear la pobreza, haciendo que su uso sea obligatorio por parte de todas las agencias del gobierno
- **Panama:** Decreto 63 del Gabinete Social, que estableció el IPM como medida oficial en el país
- **Honduras:** Dos decretos Ejecutivos para i) guiar el proceso del IPM y ii) su oficialización como medida permanente
- **Costa Rica:** Decreto presidencial que establece el uso del IPM para la distribución presupuestaria
- **Colombia:** Decreto para asegurar el funcionamiento de la Mesa de Equidad para coordinar la Estrategia de Reducción de Pobreza
- Colombia, Costa Rica, Ecuador, Iraq, Namibia, Nepal, Sierra Leone, y Thailand entre otros han incluido sus IPM en sus **Planes Nacionales de Desarrollo**



PERÚ

Ministerio de Desarrollo  
e Inclusión Social



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

# Caso Costa Rica

IPM 2016 mostró grandes desalíneos entre los objetivos de política los presupuesto para resolverlos. El decreto Presidencial oficializa el uso métricas de privaciones traslapadas para asignar recursos

El IPM redujo más rápido desde la adopción de esta medida.

Desarrollo de programas orientados al desarrollo humano e inclusión social

**DIRECTRIZ**

N° 045-MP

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

Y EL MINISTRO DE LA PRESIDENCIA

Con fundamento en las atribuciones que les confieren los artículos 9, 11, 140 de la Constitución política; los artículos 1, 4, 11, 21, 26 inciso b), 99, 100, 107, 113 incisos 2) y 3) de la Ley N° 6227, Ley General de la Administración Pública de 2 de mayo de 1978; los artículos 1, 5, 18 de la Ley N° 8131, Ley de la Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos de 18 de setiembre de 2001; el Decreto Ejecutivo N° 32988-H-MP-PLAN de 31 de enero de 2006; el Decreto 38536-MP-PLAN del 20 de agosto de 2014; el Decreto Ejecutivo N° 38954-MTSS-MDHIS-MIDEPLAN del 14 de mayo del 2015.

**Considerando:**

I.-Que en Costa Rica, la pobreza se ha medido tradicionalmente utilizando métodos unidimensionales. Sin embargo, en los últimos años a nivel mundial se incorporaron métodos multidimensionales que vienen a complementar el análisis de la pobreza.



PERÚ

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social



BICENTENARIO DEL PERÚ 2021 - 2024

# Transparencia y Rendición de Cuentas

## Algunos países describen claramente cómo usan sus IPM para distribuir presupuestos

Currently, the allocation of resources by provinces follows two criteria, namely population (70%) and multidimensional poverty index (30%), with consumption - 30%, water and sanitation - 30%, health - 20% and education - 20%)<sup>103</sup>. The district has as indicators, the population, surface area, district own revenues and the multidimensional poverty index. The distribution for each territorial area (central, provincial and district) is presented below.

De Mozambique VNR 2020

**Figure 2.2: Resource Allocation Formula**

Criteria	10 <sup>th</sup> Plan Allocation %	11 <sup>th</sup> Plan Allocation %
Population	70%	35%
Poverty	25%	-
Geographical Area	5%	10%
Multidimensional Poverty Index (MPI)	-	45%
Transport Cost Index (TCI)	-	10%

De Bhutan VNR 2018

Source: Fiscal Decentralization in Bhutan, RGoB and UNDP, 2017



PERÚ

Ministerio de Desarrollo  
e Inclusión Social



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

# Transparencia y Rendición de Cuentas

Caso de la medida de México:

Hasta 2002, México no tenía una medida oficial de pobreza. En 2004 el Congreso Mexicano adoptó la Ley General de Desarrollo Social, definiendo derechos y creando CONEVAL

Por transparencia y credibilidad CONEVAL publica sus formulas de cálculo y solo usa datos públicos para sus estimaciones.



PERÚ

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social

Siempre con el pueblo



BICENTENARIO DEL PERÚ 2021 - 2024

# Políticas Coordinadas

Colombia

Mesa de pobreza con participación Presidencial





PERÚ

Ministerio de Desarrollo  
e Inclusión Social



Siempre  
con el pueblo



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

# Actores Clave

No existe una receta, pero en general se han involucrado:

- Presidentes
- Ministerios
- Institutos de Estadística
- Parlamentarios
- Gobiernos locales
- Sociedad Civil
- Academia
- Medios
- ONGs
- Organismos internacionales
- Sector Privado



PERÚ

Ministerio de Desarrollo  
e Inclusión Social

 **Siempre**  
con el pueblo



**BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024**

# Gracias