



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo
e Inclusión Social



Hacia el desarrollo
del **capital social** en un
contexto multidimensional
de la pobreza.

Martes

22 de octubre

Pobreza Multidimensional Arquitectura institucional requerida. Usos y sostenibilidad

PANELISTA

Ricardo Nogales

Investigador asociado de Iniciativa de Pobreza y
Desarrollo Humano de la Universidad de Oxford (OPHI)



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo
e Inclusión Social



Atkinson: Una medida de pobreza es útil si motiva a actuar y permite monitorear progreso

Conocer la magnitud de la pobreza es importante... Pero es el vínculo con la acción lo que distingue esta cuestión de muchas otras materias de estudio de las ciencias sociales.

- *Las estadísticas sobre la pobreza son importantes porque motivan a las personas a hacer frente a un desafío clave...*
- *La evidencia estadística sobre el alcance y la naturaleza de la pobreza ha sido un factor importante que ha influido en la acción política. Las estadísticas son un indicador de rendimiento.*
- *Un ejercicio completo de pobreza multidimensional implica dos cosas: analizar múltiples indicadores, entendiendo cómo están interrelacionado*



PERÚ

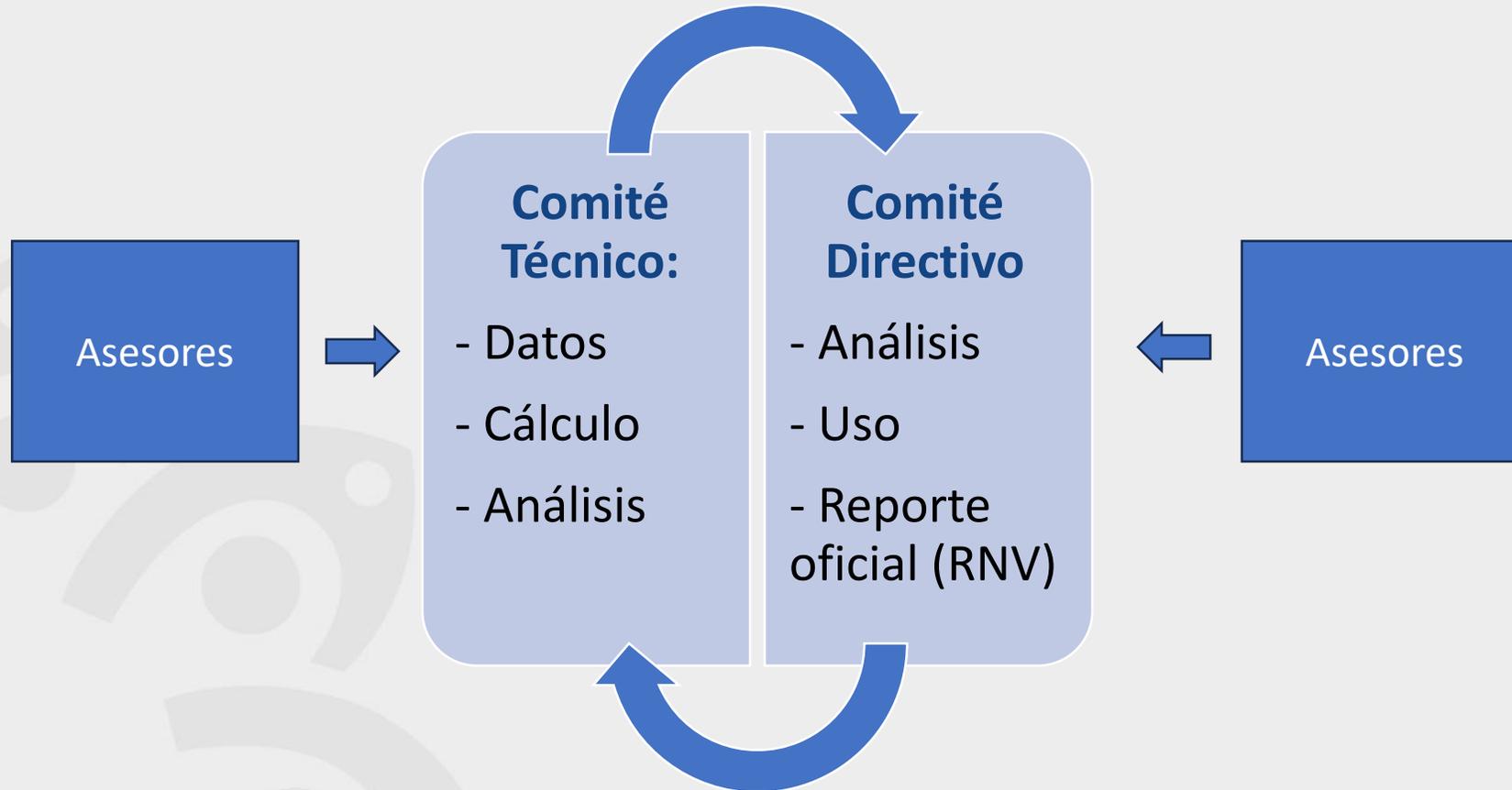
Ministerio
de Desarrollo
e Inclusión Social



Cuatro condiciones esenciales

1. **Liderazgo:** Coordinación posible.
2. **Solidez y transparencia:** Rigor, reflejar situaciones reales.
3. **Comunicación efectiva:** Múltiples actores involucrados, todos deben comprender la medida --> Objetivo común.
4. **Credibilidad y transparencia:** Replicabilidad, rendición de cuentas, reportes (nacionales e internacionales)

Dos pilares fundamentales





PERÚ

Ministerio
de Desarrollo
e Inclusión Social



Interacción permanente

Diseño y
cálculo

Uso y análisis

Comunicación

Revisión

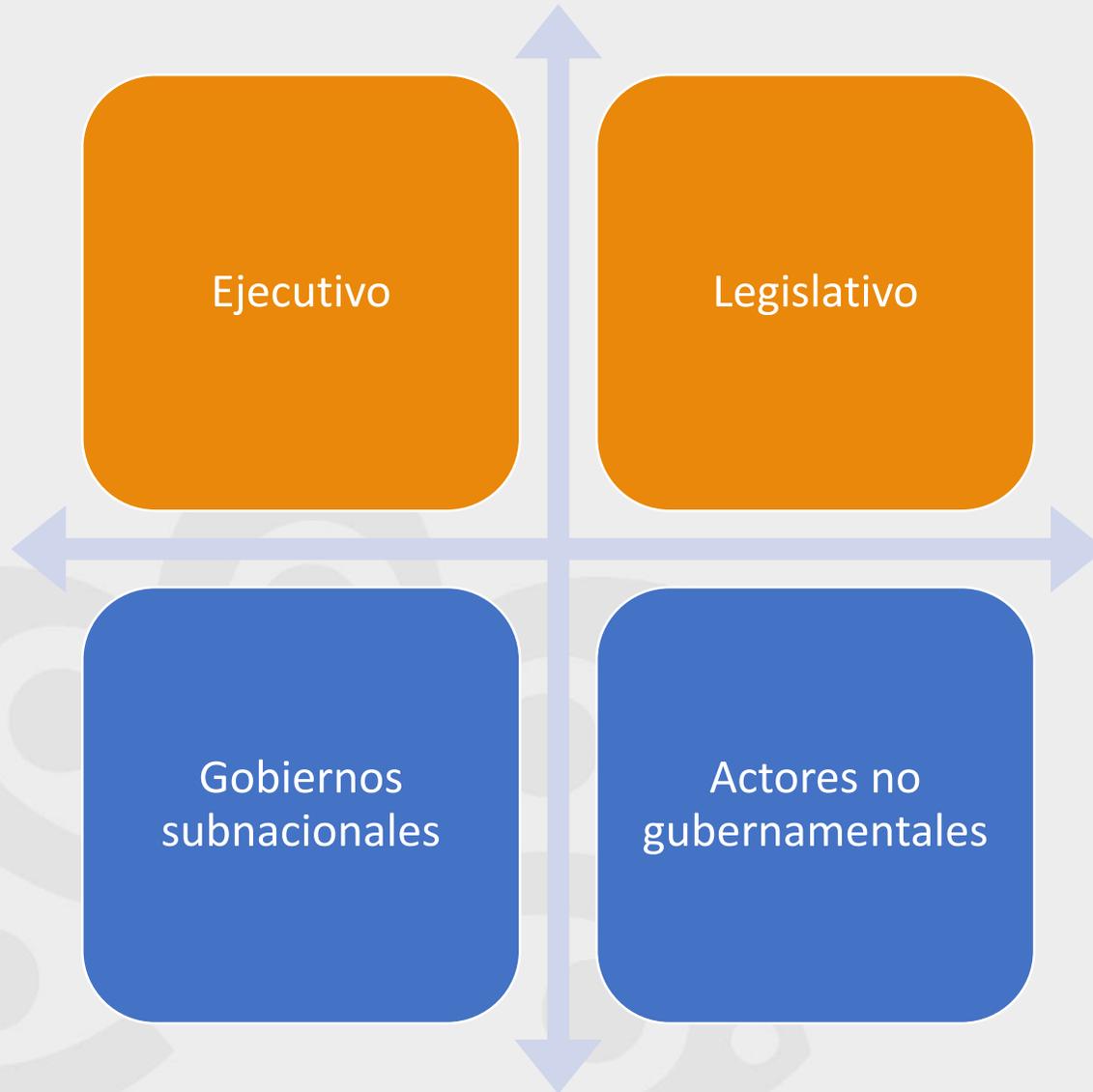
Mandatos establecidos

Leyes o decretos oficiales que establecen el IPM como una estadística oficial
Inclusión explícita en Planes Nacionales de Desarrollo

- **México:** Ley General de Desarrollo Social, creó una institución independiente para medir la pobreza e hizo obligatorio su uso para todas las dependencias del Estado.
- **Panamá:** El Decreto de Gabinete Número 63, estableció el IPM nacional como el instrumento oficial para la medición de la pobreza multidimensional
- **Honduras:** dos Decretos Ejecutivos para la creación de comités técnicos y de seguimiento del IPM
- **Costa Rica:** Decreto Presidencial que debe utilizar el IPM para la asignación presupuestaria
- **Colombia:** Decreto para asegurar las funciones de la Mesa de Equidad para coordinar la Hoja de Ruta para la Reducción de la Pobreza

Colombia, Costa Rica, Ecuador, Iraq, Namibia, Nepal, Sierra Leona y Tailandia, entre otros, han incluido el IPM en sus Planes Nacionales de Desarrollo

Coordinación horizontal y vertical



CONEVAL (Méjico)

- visitó todos los gobiernos estatales para explicar la medida y cómo se produjo.
- se incentivó a los gobernadores a crear programas sociales para reducir la pobreza multidimensional.
- brindó capacitación a las entidades federativas en temas de pobreza y políticas sociales.
- abrió la posibilidad a que estados tengan sus propios equipos de evaluación, rindiendo cuentas al ejecutivo central.

Coordinación horizontal y vertical

Dado el objetivo común, es necesario coordinar entre sectores/ministerios

Heterogeneidad de la pobreza

Education	Childhood and youth	Employment	Health	Access to public utilities and household conditions
<p>Illiteracy 1 million households</p> <p>—</p> <p>Low educational achievement 2.1 million households</p>	<p>Lack of access to early childhood care services 307 thousand households</p> <p>—</p> <p>School absenteeism 293 thousand households</p> <p>—</p> <p>School underachievement 1.3 thousand households</p> <p>—</p> <p>Child labour 290 thousand households</p>	<p>Long – term unemployment 457 thousand households</p> <p>—</p> <p>Informal employment 2.2 million households</p>	<p>Lack of health insurance 670 thousand households</p> <p>—</p> <p>Lack of access to healthcare service 454 thousand households</p>	<p>Lack of access to improved water sources 677 thousand households</p> <p>—</p> <p>Inadequate wall materials 140 thousand households</p> <p>—</p> <p>Inadequate floor materials 408 thousand households</p> <p>—</p> <p>Critical overcrowding 545 thousand households</p> <p>—</p> <p>Inadequate sanitation 714 thousand households</p>
<p>MINEDUCACIÓN</p> <p>PROSPERIDAD SOCIAL</p>	<p>MINEDUCACIÓN</p> <p>BIENESTAR FAMILIAR</p>	<p>MINTRABAJO</p> <p>MINCOMERCIO INDUSTRIA Y TURISMO</p> <p>MINAGRICULTURA</p> <p>PROSPERIDAD SOCIAL</p>	<p>MINSALUD</p> <p>PROSPERIDAD SOCIAL</p>	<p>MINAGRICULTURA</p> <p>MINVIVIENDA</p> <p>PROSPERIDAD SOCIAL</p>

Source: Social Prosperity based on "ENCV 2015 – DANE"

Establecimiento de metas y apropiación

- Ministerio de Economía y Finanzas
- Herramientas de simulación consensuadas
- Distribución de competencias y grados de autonomía claros

Pobreza	Línea Base PND 2008	Dato 2011	Dato 2012	Análisis	Goal
MPI (Multidimensional Poverty)	34.7%	29.4%	27.0%	●	22.5%
A⁽¹⁾	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Educational achievement (≥15 yrs) 58.8% ▪ Literacy (≥15 yrs) 14.2% 	<ul style="list-style-type: none"> 54.6% 12.0% 	<ul style="list-style-type: none"> 53.1% 12.1% 	<ul style="list-style-type: none"> ● ● ★ 	<ul style="list-style-type: none"> 52.8% 12.0%
B⁽²⁾	<ul style="list-style-type: none"> ▪ School attendance (6-16) 5.4% ▪ No school lag (7-17) 33.4% ▪ Access to <u>child care</u> services (0-5) 12.1% ▪ Children not working (12-17) 5.5% 	<ul style="list-style-type: none"> 4.8% 34.1% 10.8% 4.5% 	<ul style="list-style-type: none"> 4.1% 33.3% 9.4% 3.7% 	<ul style="list-style-type: none"> ● ● ● ● 	<ul style="list-style-type: none"> 3.5% *** 33.1% 10.6% 2.9%
C⁽³⁾	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Long-term unemployment 9.6% ▪ Formal employment 80.6% 	<ul style="list-style-type: none"> 9.1% 80.4% 	<ul style="list-style-type: none"> 10.0% 80.0% 	<ul style="list-style-type: none"> ● ★ ● 	<ul style="list-style-type: none"> 9.3% *** 74.7%
D⁽⁴⁾	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Health insurance 24.2% ▪ Access to health services 8.9% 	<ul style="list-style-type: none"> 19.0% 8.2% 	<ul style="list-style-type: none"> 17.9% 6.6% 	<ul style="list-style-type: none"> ● ● 	<ul style="list-style-type: none"> 0.5% 2.4%
E⁽⁵⁾	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Access to water source 12.9% ▪ Adequate sewage system 14.1% ▪ Adequate floors 7.5% ▪ Adequate external walls 3.1% ▪ No critical overcrowding 15.7% 	<ul style="list-style-type: none"> 12.0% 14.5% 6.3% 3.2% 14.2% 	<ul style="list-style-type: none"> 12.3% 12.1% 5.9% 2.2% 13.1% 	<ul style="list-style-type: none"> ● ★ ● ● ● ● 	<ul style="list-style-type: none"> 10.9% 11.3% 5.6% 2.1% *** 8.4%



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo
e Inclusión Social



Reducir la pobreza multidimensional es un trabajo de múltiples actores

- El IPM involucre directa o indirectamente a múltiples los sectores e instituciones. :
 - Jefes de Estado
 - Ministerios (planificación, finanzas, desarrollo social, educación, salud, vivienda, etc.)
 - Oficina Nacional de Estadística
 - Parlamentarios
 - Funcionarios de gobiernos locales
 - Sociedad civil
 - Academia
 - Medio
 - ONGs
 - Agencias internacionales
 - Sector privado



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo
e Inclusión Social



Gracias