

Avances en el uso de herramientas de seguimiento, evaluación y gestión de la evidencia: una experiencia desde el Programa Juntos

Unidad de Planeamiento, Presupuesto y Modernización

Programa Juntos

Diálogos de Evidencia Midis

2024

Índice

1 Programa Juntos

- Descripción general
- Corresponsabilidades
- Modelo Conceptual
- Cadena de valor

2 Herramientas de S&E

- Importancia de las herramientas
- Herramientas de uso interno
- Herramientas de uso público

3 Presentación del Tablero de Evidencias





PERÚ

Ministerio
de Desarrollo
e Inclusión Social



BICENTENARIO
PERÚ
2024

1) Programa Juntos



PERÚ

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social



BICENTENARIO PERÚ 2024

Programa Juntos



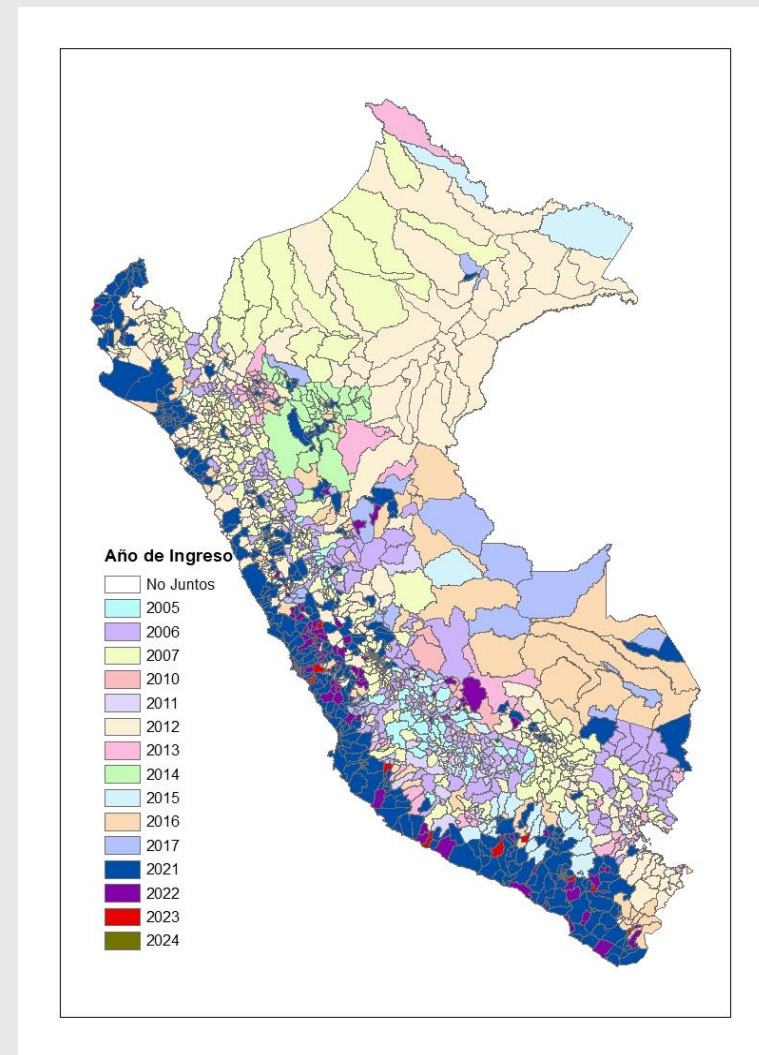
Es un Programa Monetario de Transferencia Condicionada (PTMC) creado en 2005 y adscrito a MIDIS en 2012.



A agosto de 2024, opera en 1 885 distritos, beneficiando a 793,623 hogares. Se dirige a **hogares pobres o pobres extremos** (según CSE de SISFOH).



Intervención específica en la zona VRAEM: bono adicional de S/ 300 por culminación de cada grado de educación secundaria a partir de los 14 años (y s/ 200 soles por tercio superior).



EVIDENCIA MIDIS Conocer para incluir

CSE: Clasificación socioeconómica.

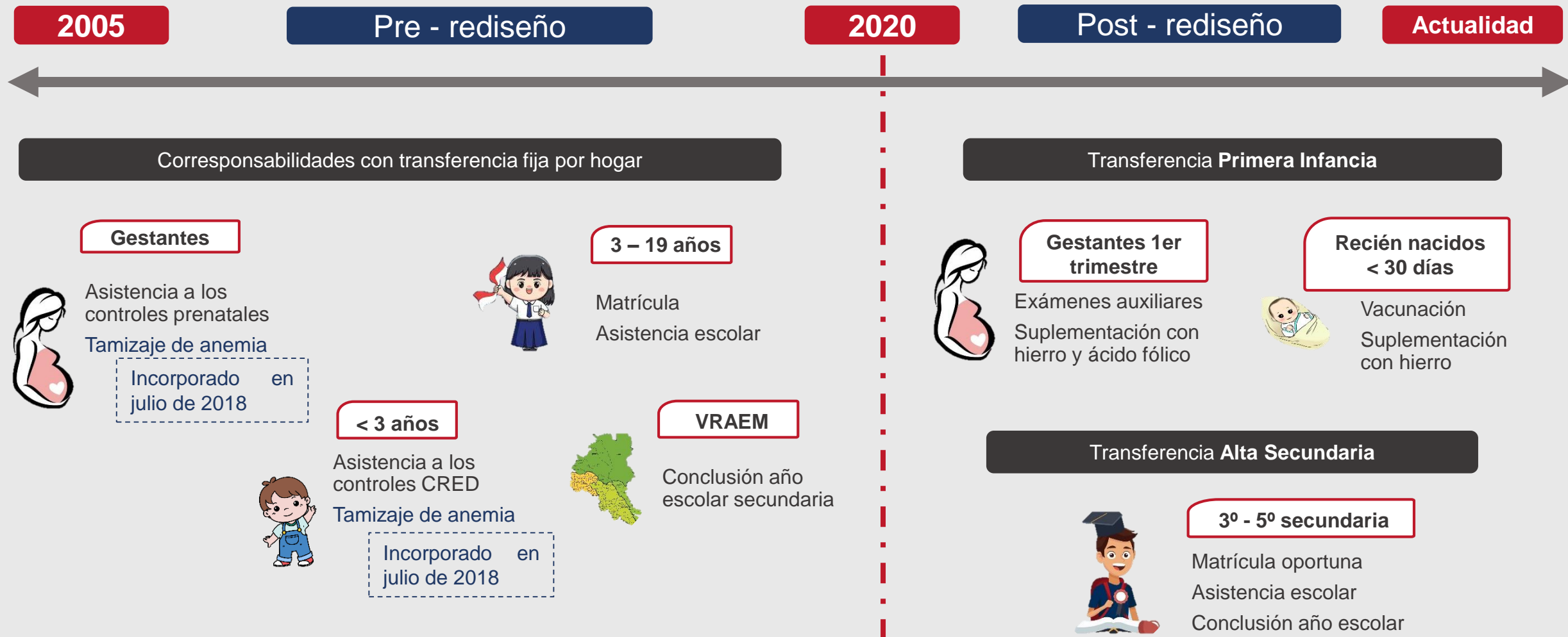
SISFOH: Sistema de Focalización de Hogares, el cual es un sistema intersectorial (ministerios) e intergubernamental (gobierno nacional, regional y local).

INEI: Instituto Nacional de Estadística e informática.

Zona VRAEM: zona geopolítica del Perú comprendida entre los ríos Apurímac, Ene y Mantaro. Es caracterizada por ser zona de narcotráfico y alta desnutrición infantil.



El Programa cuenta con 2 etapas claramente definidas:





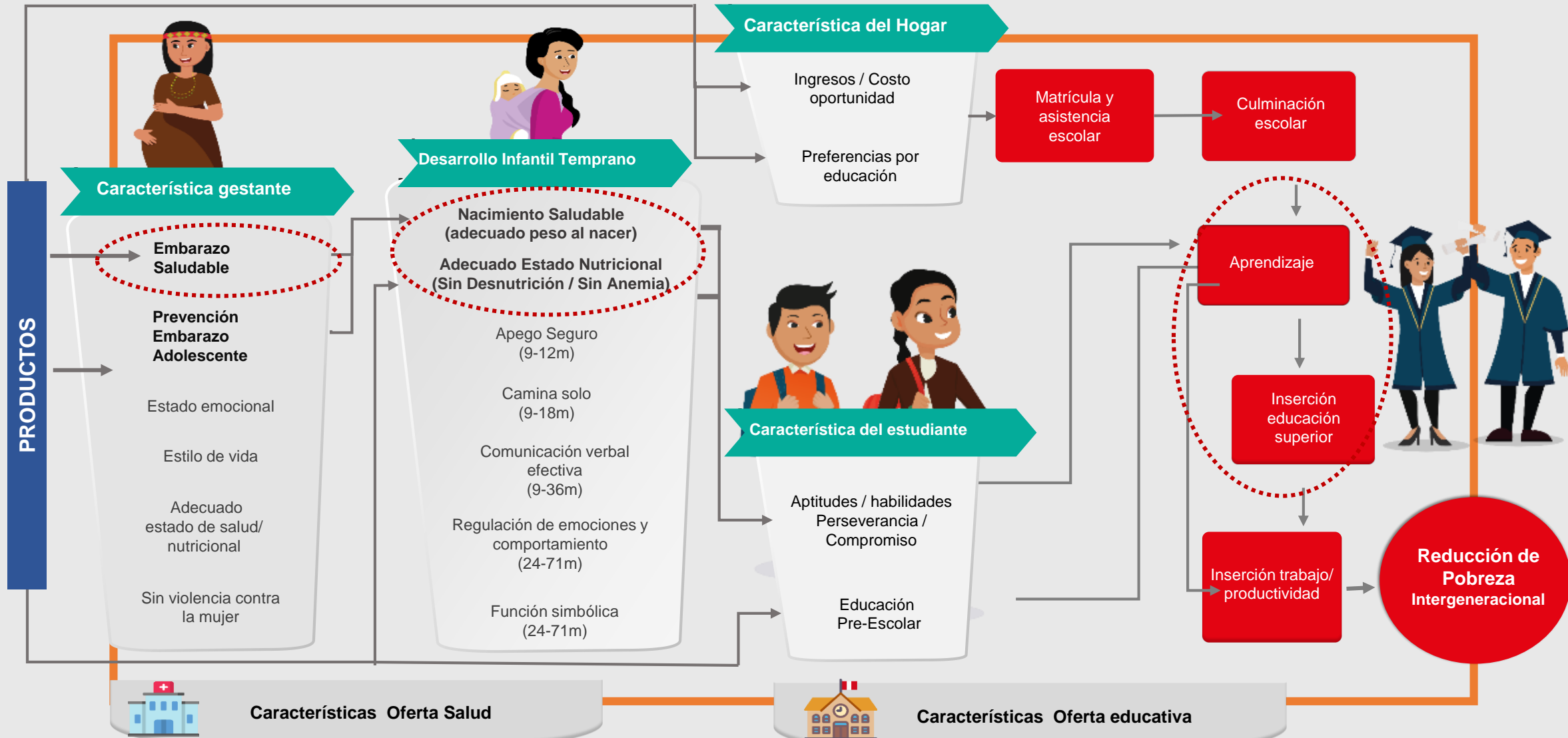
PERÚ

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social



BICENTENARIO PERÚ 2024

Modelo Conceptual de Juntos





PERÚ

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social



BICENTENARIO PERÚ 2024

Cadena de Valor

Insumo

Procesos

Producto

Resultados

Inmediatos

Intermedios

Finales

Información de Hogares

- 24 Padrón General de Hogares (DGFIS) actualizado con padrón nominal
- 23 Padrón del Programa Cuna Más
- 22 Información del Sector Salud (SIS-HIS) y Educación (Minedu-SIAGIE)

- 21 Recurso humano con capacidades y/o competencias
- 20 Presupuesto para la intervención
- 19 Normatividad vigente
- 18 Instalaciones y equipamiento en general
- 17 Oferta de Servicios y actores locales activos

- 16 Afiliación de Hogares
- 15 Actualización de Padrón (mantenimiento)
- 14 Verificación de cumplimiento de responsabilidades en salud y educación
- 13 Liquidación y entrega del incentivo monetario
- 12 Acompañamiento a hogares con mecanismos de articulación territorial

Incentivos Monetarios por Cumplimiento de Corresponsabilidades

- 11 Hogares que cumplen corresponsabilidades en salud y educación y reciben transferencias monetarias
- 10 Estudiantes secundaria desde 14 años de hogares Juntos que reciben bono de incentivo por aprobación del año escolar

Acompañamiento al Hogar con articulación territorial

- 09 Hogares que reciben acompañamiento

Acumulación de Capital Humano

- 08 Hogares cubren parte de su gasto básico y alimentario
- 07 Niñas(os) menores de 36 meses que acceden a paquete integrado de servicios de salud
- 06 Gestantes que acceden a paquete integrado de servicios de salud
- 05 Niñas(os) y/o adolescentes que acceden de manera oportuna a servicios de educación

- 04 Niñas(os) en pobreza que mejoran condiciones de salud y nutrición
- 03 Adolescentes en pobreza que amplían su permanencia y concluyen la educación básica regular

- 02 Jóvenes acceden a programas productivos o estudios superiores

- 01 Contribuir en la ruptura del ciclo intergeneracional de la pobreza.

EVIDENCIA MIDIS

Data administrativa que generan las unidades del Programa

Data administrativa del sector salud y educación y encuestas nacionales



PERÚ

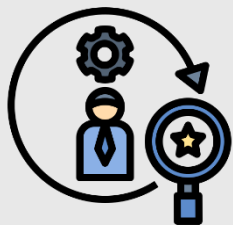
Ministerio
de Desarrollo
e Inclusión Social



BICENTENARIO
PERÚ
2024

2) Herramientas de Seguimiento y Evaluación

¿Por qué es importante el uso de herramientas de S&E?



- Desde que el Programa Juntos se convirtió en un **Programa Presupuestal** en el 2012, existe una **cultura** en los funcionarios del programa por **generar evidencia basada en herramientas de S&E** para la toma de decisiones en la política pública.
- Esto permite monitorear, evaluar y tomar decisiones informadas sobre el desempeño del Programa Juntos.
- Seguimiento a **indicadores clave** para la mejora en la atención del programa.
- Detección de desviaciones e **identificación de áreas de mejora** del programa.
- **Optimizar recursos** y reducción de brechas de cobertura

Herramienta de uso interno:

Plataforma de Tableros de Herramientas Operativas y de Seguimiento



Objetivo

Consolidar en una sola plataforma todos los recursos existentes relacionados a las actividades operativas y de seguimiento de implementación del programa Juntos.



Contenido

Los tableros se encuentran agrupados en (03) categorías

- a) **Actividades Operativas:** tableros elaborados por las Unidades Operativas y/o Coordinación Técnica, que permiten realizar seguimiento a los avances de las actividades e hitos operativos del Programa.
- b) **Seguimiento y Evaluación:** herramientas que conforman la plataforma de seguimiento y evaluación, las cuales fueron elaboradas desde la CSE.
- c) **Otras Herramientas:** accesos a los tableros presupuestal, ordenamiento territorial, proyecto de interoperabilidad en salud y educación entre otros.



PERÚ

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social



BICENTENARIO PERÚ 2024



PERÚ

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social



TABLEROS

HERRAMIENTAS OPERATIVAS Y DE SEGUIMIENTO

Bimestre III - 2024

Ámbito Geográfico

Departamentos:	24 (de 24)
Provincias:	196 (De 196)
Distritos:	1.884 (De 1.891)
Centros Poblados:	43.959 (De 44.924)
Centros Poblados con CIAP:	3.199 (De 4,049)

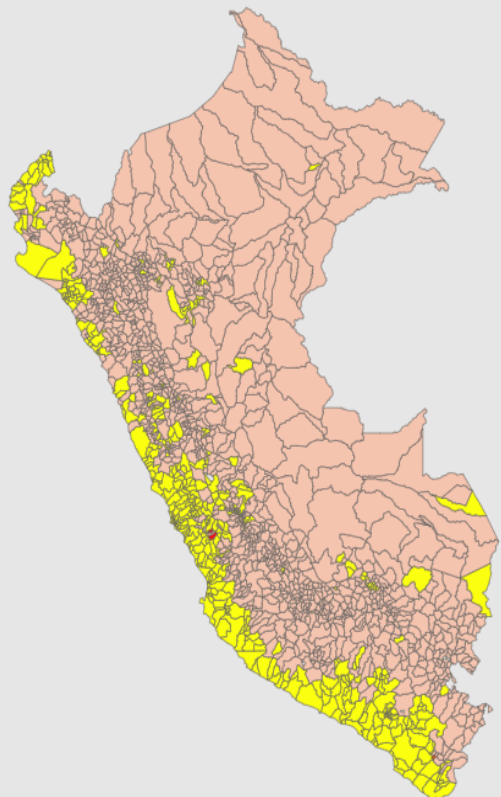
Nota: A partir del año 2022 se incorpora a la Provincia Constitucional del Callao.

Establecimientos

Salud:	8.511
Educación:	74.072

Atención

Hogares afiliados:	788.276
Hogares abonados:	745.818
% de hogares que cumplen VCC:	96,17 %
Miembros objetivo:	1.642.483
Gestantes:	38.651
Menores de 3 años:	348.968
De 3 a 19 años:	1.254.864



● Cobertura al Bim VI 2020 ● Incremento cobertura al Bim II 2024 ● No Juntos

Actividades Operativas

Seguimiento nominal de niños, niñas y gestantes

Seguimiento nominal a Adolescentes

Captación temprana

Preafiliación de hogares elegibles

Acompañamiento al Hogar

Seguimiento Operativo TAS

Indicadores Priorizados

Seguimiento Operativo VCC

Seguimiento y Evaluación

Tablero de Control

Tablero Operativo

Tablero de Brechas

Tablero Articulación

Boletín

Políticas Nacionales

Otras Herramientas

Tablero Presupuestal

Proyecto Interoperabilidad 100% - Salud

Proyecto Interoperabilidad 100% - Educación

Seguimiento de Postulación por...

Seguimiento a hogares con CSE...

Juntos Sin Anemia

Insumos y medicamentos del Paquete Integrado de servicios...

EVIDENCIA MIDIS
Conocer para incluir

Esta plataforma contiene algunos tableros que no son públicos, por tener información nominal.



PERÚ

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social



BICENTENARIO PERÚ 2024

Herramientas de uso público: Tableros de Control

Puedes acceder a estos tableros en la **página web** de Juntos:

<https://www.gob.pe/juntos>

EVIDENCIA MIDIS
Conocer para incluir

The screenshot shows the 'gob.pe' website interface. At the top, there is a search bar labeled 'Buscar en JUNTOS'. Below it, a navigation menu includes 'Inicio', 'El Estado', 'MIDIS', and 'JUNTOS'. A secondary menu has options like 'Inicio', 'Trámites y servicios', 'Normas y documentos', 'Noticias y campañas', 'Información Institucional', and 'Contacto'. The main content area is divided into two columns: 'Enlaces de interés' and 'Enlaces para el servidor público'. The 'Enlaces de interés' column lists various services such as 'Atención al ciudadano', 'Buzón de Sugerencias', 'Mesa de Partes Virtual', 'Libro de Reclamaciones', 'Denuncia actos de corrupción de funcionarios de esta entidad', 'Formulario virtual de acceso a la información pública', 'Procedimiento de Acceso a la Información Pública', 'Formato de Solicitud de Acceso a la Información Pública', 'Memoria Institucional', 'Convenios institucionales', 'Implementación del Modelo de Integridad en el programa Juntos', and 'Invitación proceso Unicef'. The 'Enlaces para el servidor público' column lists links like 'Proceso de certificación - Norma de competencia', 'Seguimiento Nominal', 'Política y Objetivos del SIG', 'Actividades de Cooperación Técnica Internacional', 'Documentos Normativos', 'Gestión de Riesgo de Desastres', 'Correo Institucional 1', 'Correo Institucional 2', 'Intranet Juntos Podemos', 'Trámite Documentario', 'Módulo de Viáticos Antiguo', 'Módulo de Viáticos Nuevo', 'Siga WEB', and 'Módulo Pide'. The 'Tableros de Control' section, which includes 'Cadena de Valor Juntos', 'Tablero operativo', 'Tablero de articulación', 'Tablero de brechas', and 'Tablero presupuestal', is highlighted with a dashed yellow box and a yellow arrow pointing to it from the left.



PERÚ

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social



BICENTENARIO PERÚ 2024

Herramientas de uso público: Tablero de Control

Herramienta de gestión estratégica, permite hacer **seguimiento** a los aspectos que generan valor a la intervención del programa Juntos, según indicadores claves se clasifican en cuatro componentes: **Insumo**, **Proceso**, **Productos** y **Resultados**.

<https://bit.ly/JuntosTableroControl>



Guía de uso Iniciar Sesión

EVIDENCIA MIDIS
Conocer para incluir



TABLERO DE CONTROL



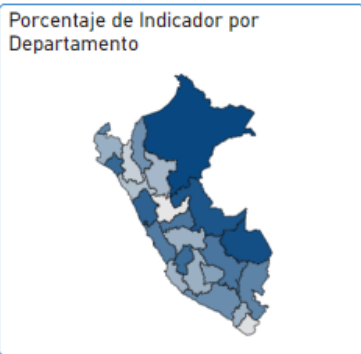
Año
Todas

Unidad Territorial
Todas

Departamento
Todas

Provincia
Todas

Distrito
Todas



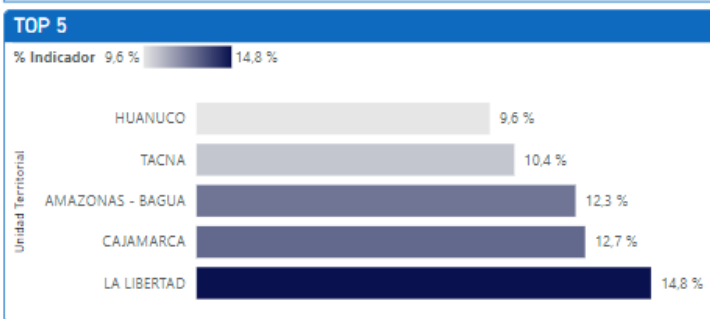
Resultado periodo: 06-2024

20,5 %
% Indicador

14.719
Numerador

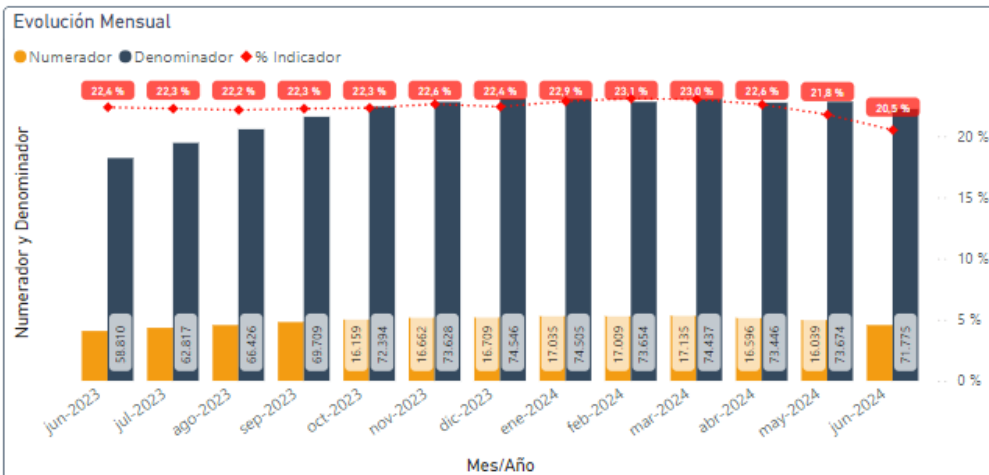
71.775
Denominador

Indicador: Resultado Intermedio N° 004
Porcentaje de niñas/os de 6 a 12 meses de edad de hogares usuarios Juntos con diagnóstico de anemia. [\(Ver Ficha Técnica\)](#)



Departamento Seleccionado: Todos

Unidad Territorial	Numerador	Denominador	% Indicador
AMAZONAS - BAGUA	216	1.749	12,3 %
AMAZONAS - CONDORCANQUI	344	834	41,2 %
ANCASH	975	3.438	28,4 %
APURIMAC	383	1.975	19,4 %
AREQUIPA	324	1.460	22,2 %
AYACUCHO	459	2.663	17,2 %
CAJAMARCA	875	6.910	12,7 %
CUSCO	897	3.521	25,5 %
HUANCAVELICA	545	2.011	27,1 %
HUANUCO	359	3.757	9,6 %
ICA	159	951	16,7 %
JUNIN	602	3.539	17,0 %
LA LIBERTAD	695	4.693	14,8 %
LAMBAYEQUE	882	3.228	27,3 %
LIMA	1.412	5.927	23,8 %
LORETO - IQUITOS	947	3.074	30,8 %
LORETO - YURIMAGUAS	487	1.400	34,8 %
MADRE DE DIOS	140	451	31,0 %
Total	14.719	71.775	20,5 %



Fuente de Datos: JUNTOS - SITC



Herramientas de uso público: Tablero Operativo

Herramienta que permite realizar el **monitoreo o seguimiento** de las principales variables e indicadores operativos relacionado con el proceso de generación de los **padrones** del programa Juntos.

https://bit.ly/TOperativo_v2



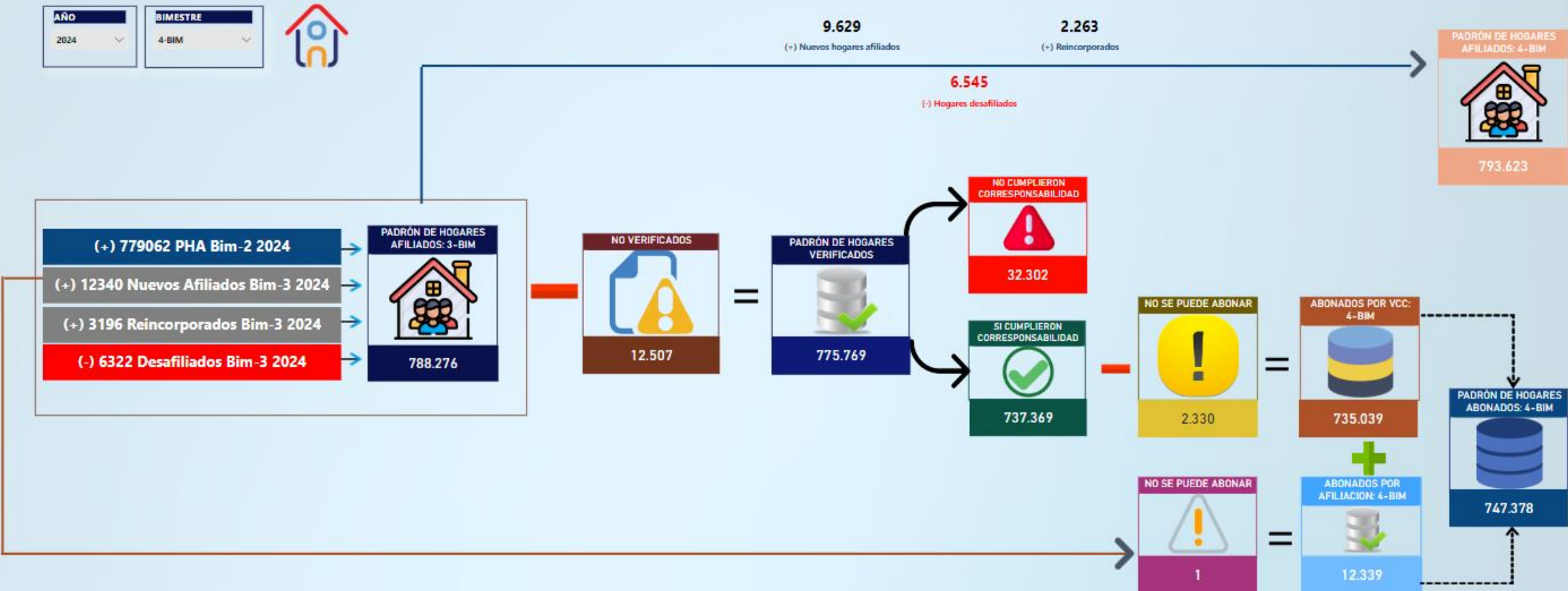


REPORTES OPERATIVOS: TRANSFERENCIA BASE

Inicio

AÑO
2024

BIMESTRE
4-BIM



COORDINACIÓN DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN
UNIDAD DE PLANEAMIENTO, PRESUPUESTO Y MODERNIZACIÓN

Nota:
Hasta el BIM I-2022 el padrón de abonados considera los hogares abonados por VCC.
A partir del BIM II-2022 el padrón de abonados es la suma de los hogares abonados por VCC y abonados por afiliación.



PERÚ

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social



BICENTENARIO PERÚ 2024

Herramientas de uso público: Tablero de Articulación

Herramienta que brinda información sobre la **articulación** entre programa Juntos y otros programas sociales que complementan la atención de los hogares usuarios Juntos.

<https://bit.ly/3TtlohB>

EVIDENCIA MIDIS
Conocer para incluir

PERÚ Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social

TABLERO ARTICULACIÓN

contigo

Programa Nacional **CUNA MAS**

Juntos

pensión 65
tranquilidad para más peruanos

FONCODES
Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social

Juntos



ARTICULACIÓN JUNTOS - CUNA MÁS



PERIODO: 03-2024
 DEPARTAMENTO: Todas
 PROVINCIA: Todas

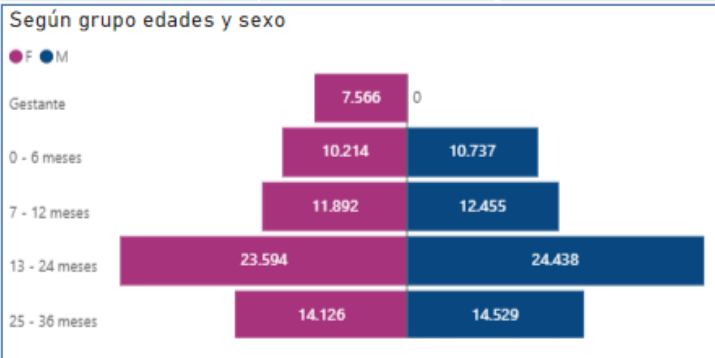
DISTRITO: Todas
 PROGRAMA: Todas
 INTERVENCIÓN: Todas

ZONAS VULNERABLES:
 CIAP FRONTERA VRAEM

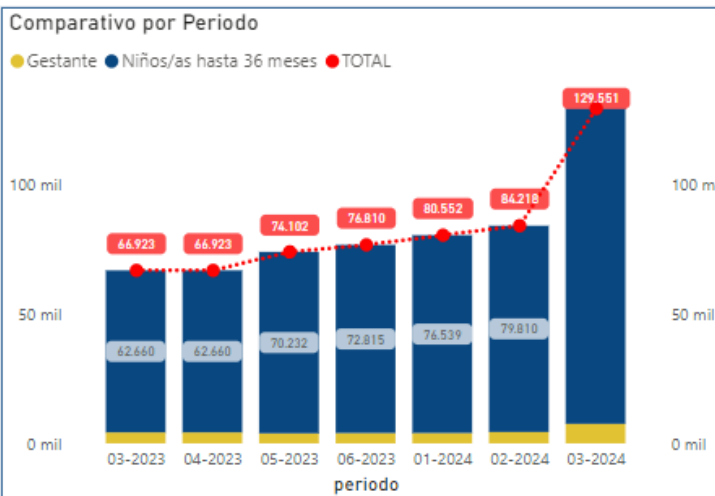
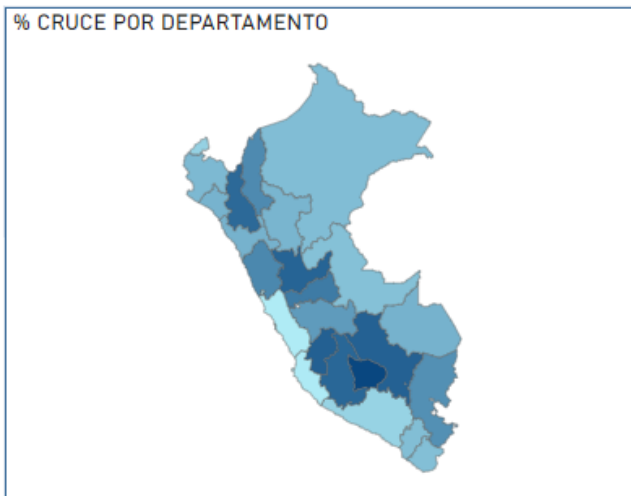


GRUPO	Juntos	Juntos y Cuna Más	Total
Niños/as hasta 36 meses	354.849	121.995	476.844
Gestante	38.651	7.556	46.207
Total	393.500	129.551	523.051

Servicios Cuna Más	Gestante	Niños/as hasta 36 meses	Total
Servicio de Atención a Familias	7.556	105.568	113.124
Servicio de Cuidado Diurno		16.427	16.427
Total	7.556	121.995	129.551



Departamento	Sólo Juntos	Juntos y Cuna Más	% Cruce
AMAZONAS	15.115	6.118	40,48 %
ANCASH	18.050	7.503	41,57 %
APURIMAC	10.696	6.996	65,41 %
AREQUIPA	7.197	997	13,85 %
AYACUCHO	13.949	7.480	53,62 %
CAJAMARCA	36.386	19.222	52,83 %
CALLAO	4.378	124	2,83 %
CUSCO	18.036	10.054	55,74 %
HUANCAVELICA	10.518	5.892	56,02 %
HUANUCO	19.561	10.714	54,77 %
ICA	6.539	350	5,35 %
JUNIN	18.410	6.315	34,30 %
LA LIBERTAD	27.025	6.969	25,79 %
LAMBAYEQUE	18.010	4.577	25,41 %
LIMA	31.750	1.570	4,94 %
LORETO	28.015	6.113	21,82 %
MADRE DE DIOS	2.299	596	25,92 %
MOQUEGUA	1.118	239	21,38 %
PASCO	4.223	1.947	46,10 %
PIURA	44.480	10.411	23,41 %
PUNO	15.631	6.029	38,57 %
SAN MARTIN	23.099	5.708	24,71 %
TACNA	3.428	727	21,21 %
TUMBES	4.745	687	14,48 %
UCAYALI	10.842	2.213	20,41 %
Total	393.500	129.551	32,92 %





PERÚ

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social

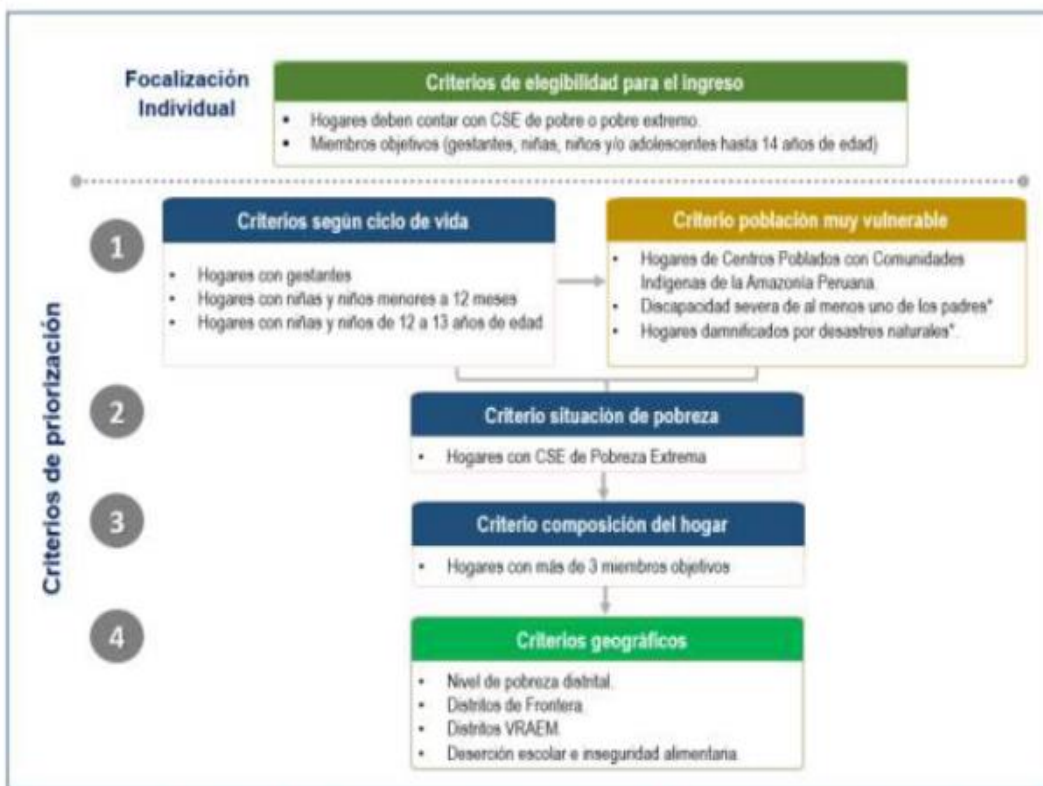


BICENTENARIO PERÚ 2024

Herramientas de uso público: Tablero de Brechas



Estimación Brechas de atención Juntos según datos del PGH, SIS y PN



Distribución PGH

Brecha de atención-general

Brecha de atención-elegible



* Los hogares muy vulnerables por la condición de discapacidad severa o de damnificados por desastres naturales no deben exceder el 0.1% de hogares programados para incorporación en el año en ejercicio, y se priorizarán sin considerar los criterios según ciclo de vida, de acuerdo a las normas internas que el Programa emita.

juntos.gob.pe

Herramienta que presenta las brechas de atención respecto al Padrón General de Hogares (PGH) según las características de los hogares y criterios de elegibilidad y priorización del programa Juntos.

<https://bit.ly/TBrechas>

EVIDENCIA MIDIS
Conocer para incluir





PERÚ

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social



BICENTENARIO PERÚ 2024

Año
2024

Unidad Territorial
Todas

Departamento
Todas

Provincia
Todas

Distrito
Todas

Centro poblado
Todas

Pueblo amazónico PGH
Todas

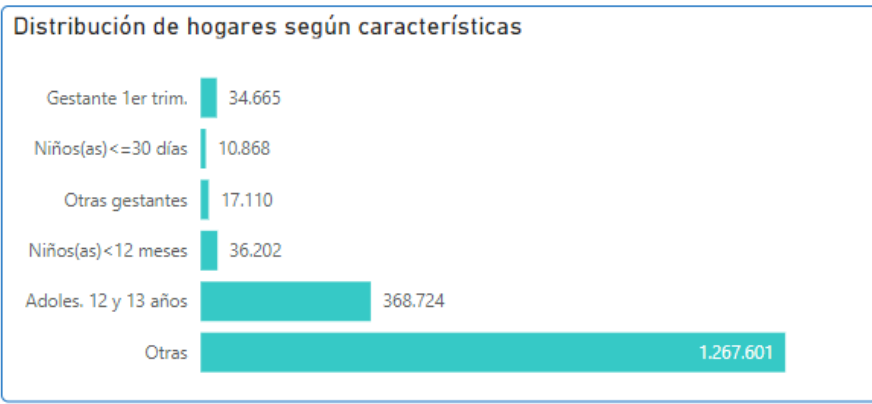
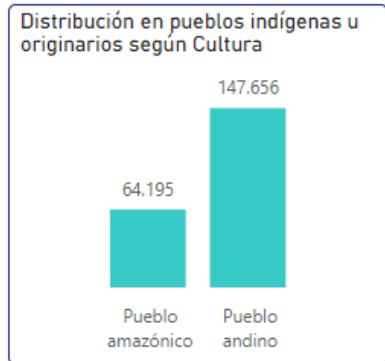
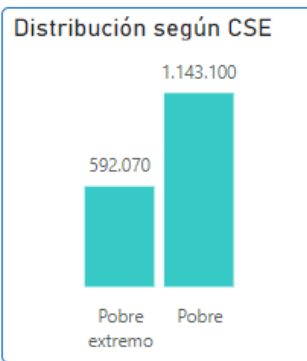
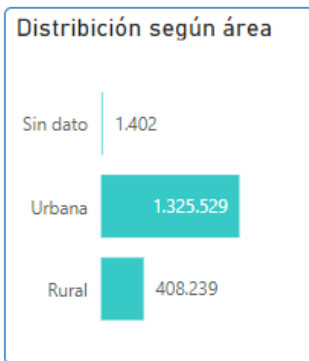
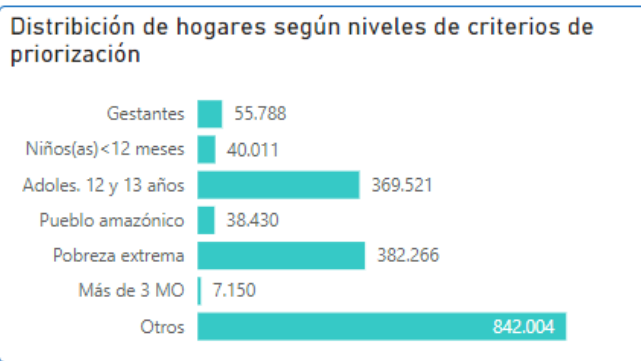
Meses vigencia CSE
Todas

Vraem
Todas

Frontera
Todas

Distribución de la brecha de atención Juntos

Enero Febrero Marzo Abril Mayo Junio Julio **Agosto** Setiembre Octubre Noviembre Diciembre



Nota: Pueblos indígenas u originarios según BDPI (RM 240-2020-DM/MC). Área de residencia según variable del PGH, se precisa que hay algunos hogares que no tienen información de centro poblado.
Fuente: Midis-PGH. Datos del SIS (gestantes). Padrón nominal.





PERÚ

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social



BICENTENARIO PERÚ 2024

Herramientas de uso público: Tablero Presupuestal



Herramienta que proporciona información actualizada referida a la asignación presupuestal y su respectiva ejecución mediante reportes detallados a nivel de sede central y unidades territoriales.

EVIDENCIA MIDIS
Conocer para incluir

<https://bit.ly/EjecucionP>

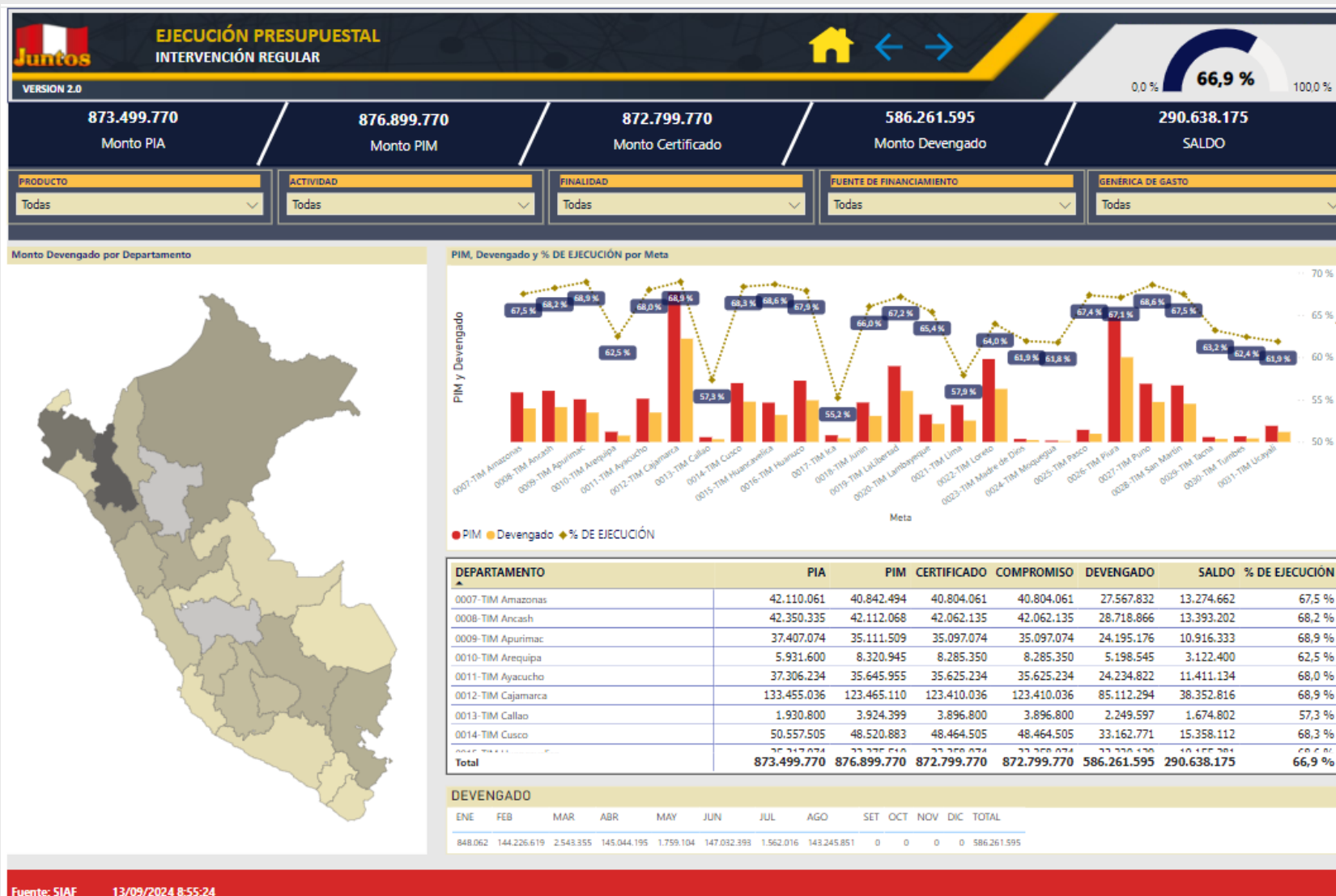


PERÚ

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social



BICENTENARIO PERÚ 2024



EVIDENCIA MIDIS
Conocer para incluir



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo
e Inclusión Social



BICENTENARIO
PERÚ
2024

3) Tablero de Evidencias



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo
e Inclusión SocialBICENTENARIO
PERÚ
2024

Gestión de la Evidencia



¿Qué lecciones dejan las evaluaciones realizadas sobre el programa Juntos previo al rediseño?

Lección 1

Juntos contribuyó al **alivio temporal de la pobreza**, reducir la brecha y la severidad de pobreza (MEF, 2017), mas no la redujo.

Lección 2

Juntos contribuyó con la mejora en el **acceso de educación**: matrícula y conclusión escolar. Asimismo, logra disminuir la deserción escolar tanto en el nivel primaria como en el nivel secundaria (Mesinas, 2010; Gaentzsch, 2020).

Lección 3

Juntos incrementó la **demanda por salud** en las gestantes y en los menores de 3 años (Díaz & Saldarriaga, 2017; MEF, 2017). Sin embargo, no hay evidencia del cumplimiento con el calendario de vacunación o suplementos nutricionales (MEF, 2017).

Lección 4

A pesar de las mejoras en los **servicios de salud**, Juntos no necesariamente contribuyó a los objetivos del Desarrollo Infantil Temprano (DIT) ni al desarrollo cognitivo o socioemocional.

Lección 5

Para asegurar la **culminación de la educación básica**, es fundamental que los jóvenes JUNTOS conozcan los retornos a la educación. El Bono VRAEM resultó ser más efectivo que el esquema básico de transferencias en incrementar la conclusión escolar, e incluso, alentar la educación superior. (Meléndez, 2022).



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo
e Inclusión Social



BICENTENARIO
PERÚ
2024

Gestión de la Evidencia



¿Qué lecciones dejan las evaluaciones realizadas sobre el programa Juntos previo al rediseño?

Evaluación de Impacto – TPI

Lección 1

La TPI del Programa Juntos habría **incrementado** la cobertura de niñas y niños Juntos de **6 meses** con **paquete integral de servicios de salud de primera infancia** en **2.4 puntos porcentuales** y a los **12 meses** en **1.5 puntos porcentuales**.

Lección 2

La TPI del Programa Juntos habría **reducido** la prevalencia de niñas y niños Juntos de **12 meses** con **desnutrición crónica** en **6.5 puntos porcentuales**.

Evaluación inicial– TAS

Lección 3

La TAS del programa JUNTOS estaría **incrementando la asistencia escolar** en **5.3 puntos porcentuales**.

Lección 4

La TAS también estaría **incrementando el cumplimiento de las corresponsabilidades base** en **2.9 puntos porcentuales**.

Tablero de Evidencias

Motivación



A pesar de la vasta evidencia desarrollada en torno a diversas temáticas relacionadas al programa JUNTOS, no se **contaba con una herramienta que permita visualizar dichos estudios tanto de manera general como a detalle.**

Objetivo



Presentar una **recopilación de los estudios** elaborados por la **academia, instituciones públicas, personas naturales, entre otros**, a lo largo de los 19 años de implementación del Programa que permitan visualizar los logros y oportunidades de mejora.

Público objetivo



La herramienta podrá ser utilizada por **investigadores, estudiantes, hacedores de políticas, servidores públicos, entre otros.**



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo
e Inclusión Social



BICENTENARIO
PERÚ
2024

En el Tablero de Evidencias podrás encontrar...

1

Programas de Transferencias en América Latina y el Caribe

2

Principales resultados de evaluación de los Programas de Transferencias en América Latina y el Caribe en educación y salud

3

Modelo conceptual del programa Juntos

4

Repositorio de evidencias del programa Juntos

5

Relación entre evidencia cuantitativa y cualitativa del programa Juntos

6

Estudios cuantitativos del programa Juntos

7

Estudios cualitativos del programa Juntos

8

Mitos y verdades del programa Juntos

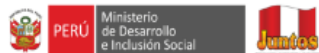


PERÚ

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social



BICENTENARIO PERÚ 2024



Tablero de Evidencias - JUNTOS



¿Qué puedo encontrar en esta herramienta?

En este tablero podrás encontrar la recopilación de 40 estudios que te darán una visión clara de los logros y oportunidades de mejora del programa Juntos. Además, encontrarás información sobre los principales Programas de Transferencias en América Latina y el Caribe.



Programas de Transferencias en América Latina y el Caribe



Modelo Conceptual del Programa Juntos



Repositorio de Evidencias del Programa Juntos



Estudios Cuantitativos del Programa Juntos



Estudios Cualitativos del Programa Juntos



Mitos y Verdades del Programa Juntos

Coordinación de Seguimiento y Evaluación

Puedes acceder a este tablero a través del siguiente enlace:

<https://bit.ly/JuntosEvidencias>

EVIDENCIA MIDIS
Conocer para incluir



PERÚ

Ministerio
de Desarrollo
e Inclusión Social



BICENTENARIO
PERÚ
2024

GRACIAS
